

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie portalu informacyjnego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości – ministerstwo wiodące Ministerstwo Cyfryzacji – ministerstwo współpracujące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Zuzanna Rudzińska – Bluszcz, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Małgorzata Sieńko Dyrektor Departamentu Legislacyjnego Prawa Cywilnego Email: sekretariat.dlpc@ms.gov.pl Tel. 22 52-12-488</p> | <p>Data sporządzenia 21 lutego 2024 r.</p> <p>Źródło: art. 53e § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 217, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie A517</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z ustawą o zmianie ustawy - Kodeks postępowania cywilnego, ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych, ustawy - Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1860) w ustawie – Prawo o ustroju sądów powszechnych dodany został art. 53e § 1, na podstawie którego, o ile przepis szczególny tak stanowi, pisma sądowe doręcza się adwokatom, radcom prawnym, rzecznikom patentowym, prokuratorowi, Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej i organowi emerytalnemu określone przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych drogą elektroniczną za pośrednictwem kont na portalu informacyjnym (art. 53e. § 1 zd. 1). Ma to na celu z informatyzowanie doręczeń za pomocą jednego systemu teleinformatycznego, co ułatwi wskazanym w projekcie podmiotom kontakt z sądem z wykorzystaniem postępu technologicznego oraz zapewni spójność systemu. Poza tym zgodnie z treścią § 1 zd. 2 powołanego przepisu, za pośrednictwem portalu informacyjnego można też informować strony i ich pełnomocników o czynnościach podejmowanych w sprawie.

Powoduje to konieczność wydania przez Ministra Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji rozporządzenia, określającego warunki techniczne korzystania z portalu informacyjnego i jego funkcjonowania oraz tryb zakładania, udostępniania i likwidacji konta w portalu informacyjnym, z uwzględnieniem sprawności postępowania, ochrony praw stron postępowania oraz zasad wykonywania zawodu przez adwokatów, radców prawnych i rzeczników patentowych. Rozporządzenie ma charakter techniczny i nie porusza kwestii materialnoprawnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Projektowana regulacja w:

- § 2 zawiera definicje legalne: administratora konta instytucjonalnego, identyfikatora konta, identyfikatora konta instytucjonalnego, identyfikatora konta zależnego, identyfikatora osoby fizycznej, identyfikatora podmiotu publicznego, konta, konta instytucjonalnego, konta zależnego, pełnomocnika zawodowego, podmiotu publicznego, profilu użytkownika, ROBUS, uwierzytelnienia oraz użytkownika konta.

- § 3 określa warunki techniczne korzystania z portali informacyjnego i jego funkcjonowania.

- § 4 reguluje zagadnienie założenia konta dla osoby fizycznej po złożeniu przez nią wniosku na formularzu w portalu informacyjnym zawierającego: imiona i nazwiska, numeru PESEL, a w przypadku obcokrajowca nieposiadającego numeru PESEL – daty urodzenia, nazwy kraju oraz serii i/lub numeru dokumentu stwierdzającego tożsamość i obywatelstwo; adres poczty elektronicznej;

wybranie profilu użytkownika; adresu zamieszkania; numeru telefonu komórkowego; w przypadku pełnomocnika zawodowego - numer wpisu na właściwą listę prowadzoną przez samorząd zawodowy. Konieczne będzie także podpisanie wniosku kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym lub podpisem zaufanym albo uwierzytelnienia się przez użycie środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej albo potwierdza się tożsamość wnioskodawcy w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku osobiście w siedzibie dowolnego sądu. W przepisie określono także, gdzie należy dokonać żądania zmiany lub dodania imienia lub nazwiska lub dodania identyfikatora osoby fizycznej i jak żądanie to potwierdzić.

Konto instytucjonalne w portalu informacyjny będą mogły również założyć podmioty publiczne, co omówiono w § 5. Będzie się to odbywało po zgłoszeniu przez podmiot publiczny potrzeby posiadania konta za pośrednictwem portalu informacyjnego. Wraz z tym zgłoszeniem konieczne będzie wskazanie administratora konta instytucjonalnego oraz dołączenie dokumentów potwierdzających umocowanie do działania w imieniu podmiotu publicznego, w szczególności poświadczony za zgodność z oryginałem odpis aktu powołania na stanowisko upoważniające do występowania w jego imieniu. W przepisie określono także co musi zawierać przedmiotowe zgłoszenie, jak też w jaki sposób będzie odbywała się zmiana dotychczasowego administratora konta instytucjonalnego

Zasady dotyczące konta zależnego, w tym jego zakładania określa § 6 projektowanego rozporządzenia. Z kolei zasady weryfikacji składającego wniosek, o którym mowa w § 4 ust. 1 albo dokonującego zgłoszenia, o którym mowa w § 5 ust. 1, zostały ujęte w § 7.

Sposób uwierzytelnienia określa § 8 projektowanego rozporządzenia i przewiduje on, odnośnie do osoby fizycznej, jeden z trzech sposobów uwierzytelnienia. Natomiast dla podmiotu publicznego przewidziano uwierzytelnienie się tylko w jeden sposób uwierzytelnienia.

W § 9 uregulowano zasady udostępniania spraw w portalu informacyjnym, zaś w § 10 wskazano w jakim czasie udostępnia się protokół w portalu informacyjnym.

Konto będzie mogło być zlikwidowane w sposób przedstawiony w § 11, zaś w § 12 określono czas przechowywania danych sprawy w portalu informacyjnym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowane rozwiązania ze względu na stopień szczegółowości nie były poddawane analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| Adwokaci | 26 359, w tym 21 444 wykonujących zawód (stan na 30.12.2022) | Ministerstwo Sprawiedliwości | Określenie trybu zakładania, udostępniania i likwidacji konta w portalu informacyjnym. |
| Radcowie prawni | 51 669, w tym 40 159 wykonujących zawód (stan na 30.12.2022) | | |
| Rzecznicy patentowi | 940 osób (stan na 4.10.2023) | Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej | |
| Prawnicy zagraniczni | 192 osób | Naczelna Rada Adwokacka, Krajowa Izba Radców Prawnych | |
| Instytucje uprawnione do prowadzenia mediacji | Liczba trudna do ustalenia | | |

| | | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Mediatorzy | ok. 5000 osób | Ministerstwo Sprawiedliwości | |
| Komornicy sądowi | 2198 osób | Krajowa Rada Komornicza | |
| Biegli sądowi | ok. 11 077 osób | https://znajdzbieglego.com/pl/ dane z dnia 21.02.2024 r. | |
| Jednostki organizacyjne prokuratury | 11 prokuratur regionalnych 46 prokuratur okręgowych 358 prokuratur rejonowych | Ministerstwo Sprawiedliwości | |
| Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej | 1 | Informacja ogólnodostępna | |
| Organy emerytalne: - Zakład Ubezpieczeń Społecznych; - Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego - Zakład Emerytalno-Rentowy MSWiA - wojskowe biura emerytalne - Biuro Emerytalne Służby Więziennej | 1 1 1 16 1 | Informacja ogólnodostępna | |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2022 r. poz. 348). Nie wpłynęły zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie wspomnianej ustawy.

Projekt został przedstawiony do zaopiniowania Krajowej Radzie Sądownictwa, Prezesowi Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, Prokuratorowi Krajowemu, Prezesom Sądów Apelacyjnych, Pierwszemu Prezesowi Sądu Najwyższego, Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych i Prezesowi Urzędu Patentowego. Uwagi Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, Prokuratora Krajowego, Prezesa Sądu Apelacyjnego we Wrocławiu i Prezesa Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej zostały częściowo uwzględnione albo wyjaśnione.

W ramach konsultacji publicznych projekt przekazano do: Krajowej Izby Radców Prawnych, Naczelnej Rady Adwokackiej, Polskiej Izby Rzeczników Patentowych, Stowarzyszenia Sędziów Polskich „Iustitia”, Stowarzyszenia Sędziów „Themis”, Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Referendarzy Sądowych, Stowarzyszenia Referendarzy Sądowych „LEX IUSTA”, Porozumienia

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| | |
|------------------------|-----------------------------------------------------------|
| (ceny stałe z 2024 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
|------------------------|-----------------------------------------------------------|

[illegible]

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | |
|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|----|---------------------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | <i>Łącznie (0-10)</i> |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Brak wpływu. | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Określenie trybu zakładania, udostępniania i likwidacji konta w portalu informacyjnym przez adwokatów, radców prawnych i rzeczników patentowych. | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa | Brak wpływu. | | | | | | |

| | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | domowe | |
| Niemierzalne | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, a także osoby z niepełnosprawnościami i osoby starsze | Brak wpływu. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | - | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | |
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy |
| Komentarz: Projektowana regulacja przewiduje nowe procedury w postaci zakładania, udostępniania i likwidacji konta w portalu informacyjnym. | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | |
| Brak wpływu. | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: ochrona prawa człowieka | <input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projekt wpływa na informatyzację poprzez określenie trybu zakładania, udostępniania i likwidacji konta w portalu informacyjnym. Wpływ na sądy omówiono w pkt 1 i 2 OSR. Projekt nie wpływa na prawa człowieka. | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 14 marca 2024 r. | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| Efekty wejścia w życie projektowanych rozwiązań będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru. | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | |
| Brak. | | |